



Република Србија

МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ

Сектор за инспекцијске послове

Број: 614-02-01039/2025-12

Датум: 11. август 2025. године

Захумска 14, Београд

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА/РАДА
ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
за школску/радну 2025/2026. годину**

I

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА/РАДА ПРОСВЕТНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ШКОЛСКУ 2025/2026. ГОДИНУ, просветна инспекција доноси у складу са одредбама Стручног упутства о изради годишњег плана инспекцијског надзора/рада просветне инспекције број: 021-01-033/2025-12 од 14. марта 2023. године, којим се уређује начин израде годишњег плана инспекцијских надзора/рада републичке, покрајинске, градске и општинске просветне инспекције, члана 20. Закона о просветној инспекцији („Службени гласник РС“, бр. 27/18, 129/21, 76/23 и 76/23 – др. закон) којим је прописано да просветна инспекција Министарства просвете доноси годишњи план инспекцијског надзора за школску, односно радну годину, као и члана 10. Закона инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) који, поред осталог, прописује да се план инспекцијског надзора заснива на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Координациона комисија за инспекцијски надзор Владе усваја годишњи план инспекцијског надзора просветне инспекције који се по усвајању објављује на званичној интернет страници Министарства просвете.

Просветна инспекција ће на основу Закона о просветној инспекцији, Закона о инспекцијском надзору, Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16, 95/18 – аутентично тумачење и 2/23 – Одлука УС РС), Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 – др. закон), Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 67/07, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20, 142/22, 13/25 – Одлука УС РС и 19/25), Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“, бр. 88/17, 27/18 – др. закон, 10/19, 6/20, 129/21, 92/23 и 19/25), Закона о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС“, бр. 18/10, 101/17, 113/17 – др. закон, 10/19 и 129/21), Закона о образовању одраслих („Службени гласник РС“, бр. 55/13, 88/17 – др. закон, 27/18 – др. закон и 6/20 – др. закон), Закона о дуалном образовању („Службени гласник РС“, бр. 101/17, 6/20 и 76/03), Закона о високом образовању („Службени гласник РС“, бр. 88/17, 73/18, 27/18 – др. закон, 67/19, 6/20 – др. закон, 11/21 – аутентично тумачење, 67/21, 67/21 – др. закон, 76/23 и 19/25), Закона о ученичком и студентском стандарду („Службени гласник РС“, бр. 18/10, 55/13, 27/18 – др. закон и 10/19), Закона о уџбеницима („Службени гласник РС“, бр. 27/18 и 92/23), Закона о дуалном моделу студија у високом образовању („Службени гласник РС“, број 66/19), Закона о Националном оквиру квалификација Републике Србије („Службени гласник РС“, број 27/19, 6/20, 129/21 – др. закон и 76/03), Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму („Службени гласник РС“, број 30/10), преко просветних инспектора, контролисати примену прописа који уређују област предшколског, основног и средњег образовања и васпитања, образовање одраслих, јавно признате организаторе активности, дуално образовање, обављање наставе у иностранству; високо образовање, ученички и студентски стандард; рад Агенције за квалификације, рад Завода за унапређивање образовања и васпитања и Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања; рад нерегистрованих субјеката, као и рад центара за стручно усавршавање.

II

У циљу сталног јачања интегритета просветне инспекције, у школској/радној 2025/2026. години Сектор за инспекцијске послове реализоваће низ активности:

- Наставиће са реализацијом започетих активности из школске 2023/2024. године и нових активности које су предвиђене Акционим планом за период 2023 - 2026. године, а које истовремено чине део Средњорочног плана Министарства;
- У складу са одредбама Плана рада Владе за 2025. годину, Сектор ће, после спровођења процедуре за измене и допуне важећих правилника из 2018. године, предложити министру доношење два правилника: Правилник о облику и начину вршења унутрашње контроле и Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања;
- У циљу уједначавања рада и јачања интегритета просветних инспектора, Сектор за инспекцијске послове ће организовати тродневни стручни скуп на ком ће присуствовати републички просветни инспектори и други запослени у Сектору за инспекцијске послове на ком ће, поред осталог, бити презентовани нови правилници: правилник који уређује облик и начин вршења унутрашње контроле и правилник који уређује посебне елементе процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебне елементе плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања;
- Сектор за инспекцијске послове и Радна група Министарства просвете за рад са секретарима установа доуниверзитетског образовања, у сарадњи са Заводом за унапређивање образовања и васпитања, реализоваће обуке за директоре и секретаре установа, ради вршења самопровере испињености захтева из контролне листе и самопроцене ризика, као и обуке у оквиру континуираног стручног усавршавања за директоре и секретаре установа у доуниверзитетском образовању и васпитању;
- Просветна инспекција ће реализовати редовне и ванредне инспекцијске надзоре у установама образовања и васпитања на свим нивоима образовања у Републици Србији, у складу са планом надзора дефинисаним у финансијским плановима просветне инспекције и дефинисаним индикаторима водећи рачуна да обухват установа у редовном инспекцијском надзору чини једну трећину јавних установа на свим нивоима образовања што је у складу и са кадровским могућностима просветне инспекције.

Сектор за инспекцијске послове ће у сарадњи са Агенцијом за спречавање корупције, у циљу реализације Акционог плана 2024 – 2025 за реализацију Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024 - 2028, до краја 2025. године спровести следеће активности:

- Сачиниће Програм обука за отклањање ризика корупције за републичке/покрајинске/градске и општинске просветне инспекторе ради уједначавања поступања у препознавању и отклањању коруптивних радњи у инспекцијском надзору;
- Саставни део наведеног акционог плана је и активност коју ће спровести Сектор за инспекцијске послове, односно Одељење за инспекцијске послове у установама високог образовања и ученичког и студентског стандарда, а односи се на организовање редовних инспекцијских надзора у високошколским установама у оквиру којих се проверава, кроз контролну листу, и поступак избора у звање наставника и сарадника;

- Сектор ће учествовати у изради стручног упутства за спровођење поступка верификације установа у сарадњи са другим организационим јединицама Министарства (нарочито поступање и рокове надлежних сектора у оквиру законског рока);
- Сектор за инспекцијске послове ће у сарадњи са Министарством правде и Агенцијом за спречавање корупције у наредној школској години узети учешће у изради Акционог плана 2026 – 2028 за реализацију Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024 – 2028.

На основу одредаба Правилника о облику и начину вршења унутрашње контроле у просветној инспекцији („Службени гласник РС“, број 63/2018) руководиоци просветне инспекције и просветни инспектори Министарства континуирано врше контролу законитости, односно правилности рада просветних инспектора како у саставу Министарства, тако и просветних инспектора којима је поверено вршење послова инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијских надзора/рада просветне инспекције за наредну школску/радну годину, односно циљеви у овом плану исказани су описно/бројчано, мерљивим ефектима. Реализацију истих прате помоћник министра за инспекцијске послове и руководиоци ужој организационих јединица просветне инспекције кроз извештавања, пре свега кроз годишњи извештај о раду просветне инспекције и делотворности рада просветне инспекције који усваја Координациона комисија за инспекцијски надзор Владе, као и кроз недељне, месечне и кварталне извештаје који се достављају Народној скупштини Републике Србије, годишње извештаје који се достављају Влади, као и кроз интерно извештавање које се обавља у Сектору за инспекцијске послове и доставу записника у Базу записника која се води у Сектору.

III

Годишњи план инспекцијских надзора просветне инспекције за школску/радну 2025/2026. годину сачињен је применом критеријума који су дефинисали надзиране субјекте код којих ће се у наредној школској/радној години вршити инспекцијски надзор.

При изради наведеног плана утврђено је чињенично стање проценом ризика садржаним у записницима из редовних надзора из претходне школске године, утврђен је број верификованих установа у претходној школској години код којих ће бити извршен редован инспекцијски надзор, утврђен је број представки које се односе на надзиране субјекте, узети су подаци из Базе записника, утврђен је број надзираних субјекта у којима у одређеном временском периоду није спроведен инспекцијски надзор.

Приликом одабира установа - надзираних субјеката, као и приликом израде табеларног прегледа установа доуниверзитетског образовања и васпитања и завода, као и високошколских установа и установа ученичког и студентског стандарда у којима ће у наредној школској/радној години бити реализован инспекцијски надзор, просветни инспектор у Министарству, као и просветни инспектори у покрајинском органу надлежном за послове образовања и васпитања и просветни инспектори у Граду Београду, граду/општини, нарочито воде рачуна да се у годишњем плану надзора за следећу школску/радну годину налазе установе/надзирани субјекти:

- које се налазе на списку верификованих установа, односно установа које имају решење о верификацији, односно дозволу за рад, који је објављен на званичној интернет страници Министарства просвете, као и у Јединственом информационом систему просвете (ЈИСП);
- у којима није вршен инспекцијски надзор годину дана, а утврђен је висок или критичан ризик;

- у којима није вршен редован инспекцијски надзор најмање 2 године, а утврђен је средњи ризик;
- у којима није вршен инспекцијски надзор најмање 3 године, а процењен је незнатан ризик;
- које су верификоване и почеле са радом у претходној школској/радној години;
- на које се континуирано односи велики број представки које указују на незаконитост у поступању установе;
- по потреби, установе које реализују наставу на српском језику у иностранству, у државама у којима се реализује настава на српском језику сагласно одредбама важећег правилника о остваривању образовно васпитног рада у иностранству.

На основу анализе утврђеног стања одређено је да ће у школској/радној 2025/2026. години, сваки просветни инспектор у Министарству, као и просветни инспектори у покрајинском органу надлежном за послове образовања и просветни инспектори у општини/граду извршити углавном по осам редовних надзора код надзираних субјеката у области образовања, коришћењем наведене анализе и критеријума прописаних Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања („Службени гласник РС“, број 63/2018), као и Стручним упутством о изradi годишњег плана инспекцијског надзора/рада просветне инспекције.

На основу анализе утврђеног стања дефинисани су таргети при контроли прописа из области образовања при вршењу редовног инспекцијског надзора које ће просветна инспекција реализовати у следећем периоду:

1. Заштита права деце/ученика;
2. Безбедност и заштита деце и ученика;
3. Усклађеност општих аката установе са законом;
4. Обезбеђивање легитимности рада установе преко легално изабраних органа;
5. Извештавање о раду свих учесника васпитно образовног процеса;
6. Планирање и програмирање свих видова образовно васпитног процеса;
7. Квалитетно и благовремено вођење евиденције и издавање јавних исправа на прописаним обрасцима;
8. Употреба одобрених уџбеника и другог дидактичког материјала у настави;
9. Примену одредаба које се односе на Јединствени информациони систем просвете;
10. Смањење незаконитих пријема у радни однос;
11. Усклађеност општих аката и других прописа са новоизмењеним законима и подзаконским актима;
12. Заштита од изложености дуванском диму;
13. Већи обухват надзираних субјеката код којих је утврђен висок, критичан и средњи ризик;
14. Перманентно, у складу са потребама, обављање саветодавних посета;
15. Појачан превентивни рад просветне инспекције;
16. Обављање образовно васпитне делатности.

Годишњи план инспекцијског надзора реализоваће се кроз недељне/месечне/кварталне оперативне планове инспекцијског надзора. Оперативни планови инспекцијског надзора се сачињавају на основу процењеног ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле, а на основу потреба које налажу одређене активности током школске/радне године и садрже динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима. Руководиоци организационих јединица у просветној инспекцији, у апликацији eИнспектор, сачињавају месечне оперативне планове на основу месечних планова просветних инспектора који се руководиоцима достављају током месеца за следећи месец.

Редовне инспекцијске надзоре просветни инспектори врше на основу контролних листа које су доступне надзираним субјектима на званичној интернет страници Министарства просвете (<http://www.mprn.gov.rs/prosveta/prosvetna-inspekcija/kontrolne-liste-u-prosveti/>). Према потреби и по захтеву надзираних субјеката просветни инспектори ће давати стручну и саветодавну подршку надзираним субјектима у складу са Законом.

Надзирани субјекат може доставити просветној инспекцији извештај о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцене ризика, које је спровео сагласно садржини контролне листе и правилима о процени ризика. Уз овај извештај, надзирани субјекат инспекцији прилаже и одговарајућу документацију, односно други материјал (фотографије и др.) којим се поткрепљују налази из извештаја.

Поред редовних инспекцијских надзора, просветни инспектори ће обављати и ванредне инспекцијске надзоре у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору. Ванредан инспекцијски надзор ће се вршити када је неопходно да се, сагласно делокругу послова просветне инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, несметан рад органа, када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката; по захтеву државних органа; када се поступа по представци правног или физичког лица; када другостепени орган преко инспекције допуњава поступак или понавља цео поступак или његов део, а нису испуњени услови за допунски инспекцијски надзор. Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Просветна инспекција ће вршити и контролне инспекцијске надзоре и пратити ниво извршења предложених, односно наложених мера.

Поред наведених активности, просветна инспекција континуирано обавља и превентивне/саветодавне активности, као и када то налаже потреба или по налогу министра.

Послове инспекцијског надзора у области образовања обављају просветни инспектори, укупно 158 и то: у саставу Министарства просвете - 25, а као поверене послове инспекцијског надзора у органу покрајинске управе надлежне за образовање -15, као и просветни инспектори у градовима и општинама -118 на основу Правилника о броју просветних инспектора у општинској, односно градској управи („Службени гласник РС“, број 95/2024).

У школској/радној 2025/2026. години планирано је да просветни инспектори изврше редовни инспекцијски надзор над радом **1051** установе доуниверзитетског образовања и васпитања и **72** редовна инспекцијска надзора над радом установа високог образовања, ученичког и студентског стандарда у Републици Србији.

Планирају се инспекцијски надзори над радом:

- 228 предшколских установа;
- 586 основних школа;
- 199 средњих школа;
- 4 јавно призната организатора активности;
- 2 школска центара;
- 5 школа за основно и средње образовање и васпитање;
- 2 школе за основно образовање и васпитање;
- 24 музичке школе;
- 1 регионални центар;
- 5 универзитета, од тога 2 приватна;
- 42 факултета, од тога 15 приватних;
- 3 приватне високе школе академских студија;
- 2 академије струковних студија,
- 13 високих школа струковних студија, од тога 5 приватних;
- ученичких домова 9;
- 5 студентских центара и домова од тога 1 приватни;
- 1 студентски културни центар.

Планирано је да просветна инспекција изврши најмање 1000 ванредних инспекцијских надзора, на основу представки грађана, заинтересованих лица, захтева установа за утврђивање услова за обављање делатности, захтева за проверу веродостојности јавних исправа који су последњих година у нарочитом порасту.

Просветни инспектори Сектора за инспекцијске послове Министарства ће у школској/радној 2025/2026. години извршити и 3 редовна инспекцијска надзора над радом установа које реализују наставу на српском језику у иностранству, у државама у којима се реализује настава на српском језику сагласно одредбама важећег правилника о остваривању образовно васпитног рада у иностранству.

Уколико постоји потреба и буду дозвољавале околности просветна инспекција ће, за школску/радну 2025/2026. годину, сачинити и план заједничких координисаних инспекцијских надзора са другим инспекцијама у наредној школској/радној години.

IV

Табеларни преглед доуниверзитетских установа у којима ће у школској/радној 2025/2026. години бити реализован инспекцијски надзор

редни број	округ	општина	установа
1	Западнобачки	Апатин	Основна школа "Киш Ференц" Свилојево
2	Западнобачки	Апатин	Гимназија и стручна школа "Никола Тесла" Апатин
3	Западнобачки	Апатин	Техничка школа са домом ученика Апатин
4	Западнобачки	Апатин	Основна школа "Иван Горан Ковачић" Сонта
5	Западнобачки	Апатин	Основна школа "Младост" Пригревица
6	Западнобачки	Кула	Основна школа "Иса Бајић" Кула
7	Западнобачки	Кула	Основна школа "Вук Караџић" Црвенка
8	Западнобачки	Кула	Школа за основно музичко образовање Кула
9	Западнобачки	Кула	Предшколска установа "Бамби" Кула
10	Западнобачки	Кула	Економско трговинска школа Кула
11	Западнобачки	Кула	Основна школа "Петефи бригада" Кула
12	Западнобачки	Кула	ОШ са домом ученика "Петро Кузмјак" Руски Крстур
13	Западнобачки	Кула	Основна школа "20. октобар" Сивац
14	Западнобачки	Оџаци	Средња школа "Питагора" Оџаци
15	Западнобачки	Оџаци	Основна школа "Никола Тесла" Бачки Брестовац
16	Западнобачки	Оџаци	Предшколска установа "Полетарац" Оџаци
17	Западнобачки	Оџаци	Основна школа "Ратко Павловић Ћићко" Ратково
18	Западнобачки	Оџаци	Основна школа "Вук Караџић" Дероње
19	Западнобачки	Оџаци	Основна школа "Нестор Жучни" Лалић

535	Златиборски	Пријепоље	ОШ "Михаило Баковић" Сељашница
536	Златиборски	Пријепоље	Економско-трговинска школа Пријепоље
537	Златиборски	Пријепоље	Техничка школа Пријепоље
538	Златиборски	Пријепоље	Предшколска установа „Миша Цвијовић
539	Златиборски	Нова Варош	ОШ "Добрисав - Добрица Рајић", Бистрица
540	Златиборски	Нова Варош	ОШ"Гојко Друловић", Радоиња
541	Златиборски	Нова Варош	ОШ "Живко Љујић", Нова Варош
542	Златиборски	Нова Варош	ОШ "Вук-Ст. Караџић", Јасеново
543	Златиборски	Нова Варош	ОШ "Кнезова Рашковића", Божетићи
544	Златиборски	Нова Варош	ОШ "Момир Пуцаревић", Акмачићи
545	Златиборски	Нова Варош	ПУ Паша и Наташа
546	Златиборски	Нова Варош	Средња школа Нова Варош
547	Златиборски	Косјерић	Предшколска установа "Олга Грбић" Косјерић
548	Златиборски	Косјерић	Основна школа "Јордан Ђукановић" Варда
549	Златиборски	Косјерић	Основна школа "Мито Игумановић" Косјерић
550	Златиборски	Косјерић	Техничка школа Косјерић
551	Златиборски	Сјеница	Предшколска установа „Маслачак“
552	Златиборски	Сјеница	ОШ "Вук Караџић" Кладница Сјеница
553	Златиборски	Сјеница	ОШ "Рифат Бурџовић Тршо" Карајукића Бунари
554	Златиборски	Сјеница	ОШ "Др. Џевад Љајић" Дуга Пољана
555	Златиборски	Сјеница	Техничко-пољопривредна школа са домом ученика Сјеница
556	Златиборски	Сјеница	Гимназија Јездимир Ловић Сјеница
557	Златиборски	Сјеница	Предшколска установа "15 јул" Сјеница
558	Златиборски	Сјеница	ОШ "Јован Јовановић Змај" Раждагиња
559	Златиборски	Чајетина	Предшколска установа "Радост"
560	Златиборски	Чајетина	Основна школа "Димитрије Туцовић"
561	Златиборски	Чајетина	ОШ "Саво Јовановић Сирогојно" Сирогојно
562	Златиборски	Чајетина	Основна школа "Миливоје Боровић" Мачкат
563	Златиборски	Чајетина	Угоститељско туристичка школа