



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА  
ОПШТИНЕ НОВА ВАРОШ ЗА 2019. ГОДИНУ**

**ОПШТИНА НОВА ВАРОШ**  
*Децембар, 2018. година*

## Садржај:

<b>1. УВОД.....</b>	<b>3</b>
<b>2. КРАТАК ОПИС ЛОКАЛНЕ ЕКОНОМСКЕ СИТУАЦИЈЕ .....</b>	<b>4</b>
<b>3. ДЕМОГРАФСКИ ПОДАЦИ .....</b>	<b>6</b>
<b>4. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА.....</b>	<b>7</b>
4.1 Подаци о незапослености.....	7
4.2 Подаци о запослености – стање и кретање.....	9
4.3 Најугроженије групе незапослених лица.....	10
<b>5. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ НОВА ВАРОШ .....</b>	<b>11</b>
<b>6. ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ НОВА ВАРОШ ЗА 2019. ГОДИНУ.....</b>	<b>15</b>
<b>7. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ НОВА ВАРОШ ЗА 2019. ГОДИНУ.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
7.1 Подршка samozapošljavanju .....	17
7.2 Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих .....	18
7.3 Јавни радови .....	21
7.4 Програм стручне праксе .....	23
7.5 Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене .....	24
7.6 Обуке на захтев послодавца.....	25
7.7 Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом.....	26
<b>8. КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА .....</b>	<b>27</b>
<b>9.НОСИОЦИ ПОСЛОВА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ЛАПЗ-а.....</b>	<b>28</b>
<b>10.СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА.....</b>	<b>28</b>

## 1. УВОД

Локални акциони план запошљавања, израђен је у складу са Националном стратегијом запошљавања за период 2011. – 2020. година.

Локалним акционим планом запошљавања општине Нова Варош (у даљем тексту ЛАПЗ) утврђују се приоритети и мере за унапређење запослености и смањење незапослености на територији општине Нова Варош (у даљем тексту: општина).

Правни основ за доношење ЛАПЗ је садржан у одредби члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Сл.гласник РС“ бр. 36/09 и 88/10) којом је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може, по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање, усвојити ЛАПЗ.

Чланом 60. истог закона утврђена је могућност да локална самоуправа која у оквиру свог ЛАПЗ обезбеђује више од половине средстава потребних за финансирање одређених програма или мере активне политике запошљавања, може поднети захтев ресорном Министарству за учешће у финансирању предвиђених програма и мера.

Услов за одобравање суфинансирања програма или мера активне политике запошљавања је да локална самоуправа има формиран Локални савет за запошљавање, донет ЛАПЗ, обезбеђено више од половине средстава за финансирање одређеног програма или мера, и усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

ЛАПЗ садржи елементе предвиђене чланом 39. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености:

- макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања;
- стање и токове на тржишту рада за наредну годину;
- циљеве и приоритете политике запошљавања;
- програме и мере активне политике запошљавања са одговорностима за њихово спровођење и потребним средствима;
- финансијски оквир за политику запошљавања и изворе финансирања;
- носиоце послова реализације ЛАПЗ;
- категорије теже запошљивих лица који имају приоритет у укључивање у мере активне мере запошљавања;
- индикаторе успешности реализације програма и мера и

- друге елементе.

Спровођење ЛАПЗ и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешће и сарадњу свих институција и социјалних партнера. Из тог разлога је Општинска управа у припреми и изради ЛАПЗ користила податке Националне служба за запошљавање – Филијале Пријеполје и Регионалне привредне коморе Ужице, Агенцији за привредне регистре и Републичког завода за статистику.

На ЛАПЗ, претходно мишљење дао је Локални савет за запошљавање.

## 2. КРАТАК ОПИС ЛОКАЛНЕ ЕКОНОМСКЕ СИТУАЦИЈЕ

Према подацима из средине новембра 2018. године на територији општине Нова Варош, послује 97 привредних друштава и 497 предузетничких радњи.

Таб.1: Број привредних субјеката по секторима привреда

Сектор	Привредна друштва		Предузетници		Укупно		Процентуално учешће привредних субјеката по секторима	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
Примарни	14	8	26	15	40	23	7,30%	3,87%
Секундарни	30	39	94	134	124	173	22,63%	29,13%
Терцијарни	42	38	333	277	375	315	68,43%	53,03%
Квартарни	3	12	6	71	9	83	1,64%	13,97%
<b>Укупно:</b>	<b>89</b>	<b>97</b>	<b>459</b>	<b>497</b>	<b>548</b>	<b>594</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

Извор: Агенција за привредне регистре, подаци од 28.11.2018. године

Таб.2: Подаци од августа 2018. године

Привредна друштва	97	16,32%
Предузетници	497	83,68%
<b>Укупно</b>	<b>594</b>	<b>100,00%</b>

Таб.3: Подаци из 2014. године

Привредна друштва	73	14,40%
Предузетници	434	85,60%
<b>Укупно</b>	<b>507</b>	<b>100,00%</b>

Извор: Агенција за привредне регистре

**Таб.4: Преглед учешћа привредних субјеката према делатности у односу на укупан број регистрованих привредних друштава и предузетника**

Назив делатности	Број привредних друштава		Број предузетника		Укупно		%	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
Прерађивачка индустрија	26	29	79	100	105	129	19,16%	21,72%
Трговина на велико и мало	16	17	110	112	126	129	22,99%	21,72%
Саобраћај (такси превоз и друмски превоз терета)	12	12	78	82	90	94	16,42%	15,83%
Шумарство и сеча дрвета	11	8	13	15	24	23	4,38%	3,87%
Угоститељство	6	7	57	58	63	65	11,50%	10,94%
Грађевинарство	6	7	28	34	34	41	6,20%	6,90%
Фризерски и козм. салони		0	19	16	19	16	3,47%	2,69%
Агенције (рачуноводство и књиговодство)	2	2	17	15	19	17	3,47%	2,86%
Остало	10	15	58	65	68	80	12,41%	13,47%
<b>Укупно</b>	<b>89</b>	<b>97</b>	<b>459</b>	<b>497</b>	<b>548</b>	<b>594</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

Извор: Агенција за привредне регистре, подаци од 28.11.2018. године

У структури предузећа, најбројнија су предузећа из области трговине и из области прерађивачке индустрије. Број предузетника у прерађивачкој индустрији је повећан са 79 на 100 ( посматрајући 2017/2018. година).

**Таб.5: Преглед учешћа привредних субјеката према делатности у односу на укупан број регистрованих привредних друштава и предузетника:**

Прерађивачка индустрија	Привредна друштва		Предузетници		Укупно		%	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
Прерада дрвета и производа од дрвета	9	17	36	35	45	52	42,86%	40,31%
Производња прехранбених производа	6	2	27	33	33	35	31,43%	27,13%
Производња текстилних производа и обуће	3	3	13	10	16	13	15,24%	10,08%

Производња пластике и гуме	2	2	1	2	3	4	2,86%	3,10%
Остало	6	5	2	20	8	25	7,62%	19,38%
<b>Укупно</b>	<b>26</b>	<b>29</b>	<b>79</b>	<b>100</b>	<b>105</b>	<b>129</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

Извор: Агенција за привредне регистре, подаци од 28.11.2018. године

Прерађивачка индустрија упошљава највећи број радника, око 25%, а затим трговинска предузећа око 13% - види Таб.11.

Највише се извози у земље у окружењу.

Највише су се извозили следећи производи:

- пољопривредни и прехранбени производи;
- остали производи од пластике.

Највише су се увозили следећи производи:

- возила друмска, прибор и делови;
- машине, апарати и уређаји;
- репроматеријал.

### 3. ДЕМОГРАФСКИ ПОДАЦИ

На основу пописа из 2002. године општина Нова Варош је имала 19.982 становника, а по попису из 2011. године имала је **16.638** становника, што представља смањење броја становника за 20,1%.

Према подацима из ДЕВИНФО базе Републичког завода за статистику, од 10.07.2018. године, број становника у Новој Вароши процењен је на **14.883**. У табели 6 је приказана процена броја становника од 2012.године до 2017. године.

Таб.6. : Процена ДЕВинфо

Година	Број становника
2012	16.349
2013	16.035
2014	15.732
2015	15.444
2016	15.158
2017	14.883

Извор: ДевИнфо, Природно кретање становника

Таб.7: Становништво према старости и полу

Пол	Укупно	0-19 год.	20-44 год.	45-64 год.	65 г. и више
М	8.274	1.472	2.505	2.811	1.486
Ж	8.364	1.458	2.239	2.759	1.908

Извор: Републички завод за статистику, Попис становништва из 2011. године

Просечна старост становника је 44,8 година. Сеоско становништво чини 47,14% укупног становништва општине. Најбројније становништво је између 45 и 64 године старосне доби.

#### 4. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА

Према подацима Националне службе за запошљавање - Филијале Пријепоље укупан број незапослених лица на територији општине Нова Варош у новембру 2018. је 1.803 лица (930 жена), што представља смањење незапослености за 5,55% у односу на исти период из 2017.године. У истом периоду 2017.године на евиденцији НСЗ налазило се 1.909 лица ( од тога жена 988).

##### 4.1 Подаци о незапослености

Таб.8: Незапослена активна лица по полу и степену стручне спреме:

Степен стручне спреме	Незапослена лица		Претходно радно искуство				Особе са инвалидитетом	
			Без радног искуства		Били у радном односу			
	Укупно	Жене	Укупно	Жене	Укупно	Жене	Укупно	Жене
I	586	266	94	61	492	205	12	1
II	25	14	3	2	22	12	1	0
III	608	278	94	45	514	233	11	5
IV	400	266	84	45	316	221	4	2
V	7	1	0	0	7	1	0	0
VI-1	46	24	3	1	43	23	1	0
VI-2	56	40	11	8	45	32	2	1
VII-1	75	41	13	6	62	35	2	0
<b>Укупно</b>	<b>1.803</b>	<b>930</b>	<b>302</b>	<b>168</b>	<b>1.501</b>	<b>762</b>	<b>33</b>	<b>9</b>

Извор: Национална служба за запошљавање- Филијала Пријепоље, подаци на дан 30.11.2018. године

**Таб. 9: Незапослена активна лица по полу и дужини тражења посла**

Дужина тражења посла	Незапослена лица		Просечна дужина тражења посла (у месецима)		Претходно радно искуство				Особе са инвалидитетом	
	Укупно	Жене	Укупно	Жене	Без радног искуства		Били у радном односу		Укупно	Жене
до 3 мес	255	133	1,12	0,96	33	19	222	114	10	2
3 до 6 мес	134	54	4,47	4,41	25	15	109	39	1	1
6 до 9 мес	102	36	7,50	7,30	16	7	86	29	2	0
9 до 12 мес	135	49	10,57	10,60	20	7	115	42	2	0
1 до 2 год	302	145	17,75	18,25	49	20	253	125	3	2
2 до 3 год	163	91	29,89	30,40	18	11	145	80	3	0
3 до 5 год	190	104	48,34	49,13	39	20	151	84	4	2
5 до 8 год	229	144	78,53	78,70	51	37	178	107	4	0
5 до 10 год	70	38	107,15	107,40	7	3	63	35	1	0
Преко 10 г.	223	136	187,68	191,87	44	29	179	107	3	2
<b>Укупно</b>	<b>1.803</b>	<b>930</b>	<b>49,82</b>	<b>57,15</b>	<b>302</b>	<b>168</b>	<b>1.501</b>	<b>762</b>	<b>33</b>	<b>9</b>

Извор: Национална служба за запошљавање - Филијала Пријеполје, подаци на дан 30.11.2018. године

**Таб. 10: Незапослена активна лица по полу и годинама старости:**

Године старости (година)	Незапослена лица		Просечна старост		Претходно радно искуство				Особе са инвалидитетом	
	Укупно	Жене	Укупно	Жене	Без радног искуства		Били у радном односу		Укупно	Жене
15-19	28	18	18,82	18,78	27	17	1	1	0	0
20-24	99	51	22,13	22,39	53	25	46	26	2	0
25-29	133	65	27,17	27,08	36	13	97	52	3	2
30-34	180	98	32,11	32,02	38	20	142	78	4	1
35-39	186	99	36,94	36,99	48	23	138	76	5	1
40-44	178	115	41,88	41,77	38	27	140	88	1	0
45-49	199	119	46,98	47,08	35	23	164	96	3	1
50-54	253	134	51,97	52,06	16	11	237	123	3	1
55-59	339	175	57,04	56,95	8	6	331	169	7	3
60-64	208	56	61,72	60,77	3	3	205	53	5	0
<b>Укупно</b>	<b>1.803</b>	<b>930</b>	<b>44,99</b>	<b>43,86</b>	<b>302</b>	<b>168</b>	<b>1.501</b>	<b>762</b>	<b>33</b>	<b>9</b>

Извор: Национална служба за запошљавање - Филијала Пријеполје, подаци на дан 30.11.2018. године



У 2018. години је било пријављених потреба за запошљавање 119 лица, а у 2017. години је било пријављених потреба за запошљавање 186 лица, односно на мањем нивоу за 36,02%. (из разлога што је 2017. године било веће потраживање од стране послодавца „Мерсер Трејд“).

#### 4.2 Подаци о запослености – стање и кретање

Према подацима РСЗ-а, стање на дан 3. децембар 2017. године\*, у општини Нова Варош, је 3.074 запослена, што представља раст од 10,20% у односу на годишњи просек запослених у 2016. години. Од тога је 2.094 лица запослено у у правним лицима (привредна друштва, предузећа, задруге, установе и друге организације) а 810 лица је запослено у приватном предузетништву (лица која самостално обављају делатност и запослени код њих), где је и остварен раст запослених.

\* Последњи подаци од РСЗ дати су за 2017. годину, а објављени 12.02.2018. године

Таб.11: Број запослених по секторима делатности је:

Општина	Укупно	Запослени у правним лицима (привредна друштва, предузећа, задруге, установе)			Регистровани индивидуални пољопривредници
		свега	од тога:		
			запослени у правним лицима	предузетници, лица која самостално обављају делатност и запослени код њих	
Нова Варош	3.074	2.904	2.094	810	170

Сектор делатности	Броја запослених 2017. година
Пољопривреда, шумарство и рибарство	60
Рударство	8
Прерађивачка индустрија	761
Снабдевање енергијом гасом, паром и климатизац.	169

Снабдевање водом, управљање водама, контролисање процеса уклањања отпада и сл.	69
Грађевинарство	87
Трговина на велико и на мало, поправка моторних возила и мотоцикала	393
Саобраћај и складиштење	257
Услуге смештаја и исхране	194
Информисање и комуникације	22
Финансијске делатности и делатности осигурања	32
Пословање некретнинама	0
Стручне, научне, иновационе и техничке делатн.	58
Административне и помоћне услужне делатности	17
Државна управа и одбрана, обавезно социјално осигурање	277
Образовање	233
Здравствена и социјална заштита	182
Уметност, забава и рекреација	46
Остале услужне делатности	39
Регистровани индивидуални пољопривредници	170
<b>УКУПНО</b>	<b>3.074</b>

Извор: Републички завод за статистику, Статистички годишњак, подаци од 12.02.2018. године

#### 4.3 Најугроженије групе незапослених лица

Незапослена лица којих највише има на евиденцији Националне службе за запошљавање - Филијала Пријеполје - испостава Нова Варош:

- према степену стручне спреме - I и III степен стручне спреме;
- према дужини чекања на запослење - лица која на запослење чекају од 1-2 године, лица која на запослење чекају до 3 месеца, лица која на запослење чекају од 3 до 5 година и лица која на запослење чекају од 5 до 8 година и преко 10 година,

- према годинама старости - незапослена лица старости од 55-59 година, 50-54 и лица старости од 60-64 година,
- жене.

## 5. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ НОВА ВАРОШ

Циљ запошљавања је повећање запослености односно успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености на тржишту рада.

Политика запошљавања у општини Нова Варош утицаће на раст запошљавања и одрживо повећање запослености, првенствено у приватном сектору.

Скупштина општине Нова Варош је образовала ЛАПЗ, чије чланове је, именовано председник Општине – Нова Варош.

Образовањем Локалног савета за запошљавање и доношењем ЛАПЗ, општина Нова Варош је препознала могућности да утиче на политику запошљавања на својој територији и да установљава мере за повећање запослености.

За спровођење програма у периоду од 2009. до пред краја 2018. године општина је укупно уложила **135.935.564,78** динара (подаци из финансијске службе).

У складу са Законом, по претходно прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање а на основу планираних средстава у буџету, Скупштина општине Нова Варош је:

1. У 2009. години донела програме:

- samozapošljavanja;
- novog zapošljavanja;
- novog zapošljavanja invalida.

За реализацију ових програма планирана су средства у укупном износу од 300.000,00 динара, али нису реализована (износ реализованих средстава је 0,00 динара).

2. У 2010. години донела програме:

- samozapošljavanja;
- novog zapošljavanja;
- novog zapošljavanja invalida;
- novog zapošljavanja samohраних мајки и
- организовање и спровођење јавних радова.

За реализацију ових програма панирана су средства у укупном износу 1.350.000,00 динара, а реализовано је 1.347.852,48 динара.

3. У 2011. години донела програме:

- самозапошљавања;
- новог запошљавања;
- новог запошљавања инвалида;
- новог запошљавања самохраних мајки и
- организовање и спровођење јавних радова
- подстицање запошљавања младих путем финансирања запошљавања и стручног оспособљавања приправника за самостална рад у струци.

За реализацију ових програма издвојена су средства у укупном износу 4.607.000,00 динара.

4. У 2012. години донела је програме:

- подршка самозапошљавању
- ново запошљавање кроз давање субвенција послодавцима за отварање нових радних места
- организовање јавних радова од интереса за општину

За реализацију ових програма планирана су средства у укупном износу од 4.000.000,00 динара, али нису реализована (износ реализованих средстава је 0,00 динара).

5. У 2013. години донела је програме:

- подршка самозапошљавању
- ново запошљавање кроз давање субвенција послодавцима за отварање нових радних места
- организовање јавних радова од интереса за општину
- подстицање запошљавања младих путем финансирања запошљавања и стручног оспособљавања приправника за самосталан рад у струци.
- програм стицања практичних знања.

За реализацију ових програма планирана су средства у укупном износу од 30.000.000,00 динара, а реализовано је 25.950.000,00 динара.

Општина Нова Варош је кроз донаторски програм EXCHANGE 4 из ИПА-фондова, обезбедила да се у 2014. години, спроведе програм обуке и ангажовања геренто-домаћица за ради и помоћ у кући угрожених лица.

6. У 2014. години донела је програме:

- Подршка samozapošljavanju
- Субвенције за запошљавање послодавцима
- Јавни радови
- Подстицање запошљавања младих путем финансирања програма оспособљавања за самостални рад у струци:
  - а) Програм приправника
  - б) Програм стручне праксе
- Програм стицања практичних знања уз заснивање радног односа за лица без квалификација

За реализацију ових програма планирана су средства у укупном износу од 29.156.023,50 динара, а релизовано је 46.350.000,00 динара.

7. У 2015. години донела је програме:

- Подршка samozapošljavanju
- Субвенције за запошљавање послодавцима
- Јавни радови
- Подстицање запошљавања младих путем финансирања програма оспособљавања за самостални рад у струци:
  - а) Програм стручне праксе
- Програм стицања практичних знања уз заснивање радног односа за лица без квалификација

За реализацију ових програма планирана су средства у укупном износу од 29.156.023,50 динара, а утрошено је 29.487.023,00 динара.

8. У 2016. години донела је програме:

- Подршка samozapošljavanju
- Субвенције за отварање нових радних места
- Субвенције за запошљавање теже запошљивих лица
- Јавни радови

За реализацију ових програма планирана су средства у укупном износу од 11.120.000,00 динара, а утрошено је 8.210.000,00 динара.

9. У 2017. години донела је програме:

- Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих
- Јавни радови
- Програм стручне праксе кроз суфинансирање и техничку подршку.

За реализацију ових програма планирано је 10.000.000,00 динара а утрошена су средства у укупном износу од 10.043.000,00 динара.

10. У 2018. години донела је програме:

- Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих
- Јавни радови
- Програм стручне праксе (100% учешће општине Нова Варош и уз техничку подршку НСЗ)
- Субвенције за samozapošljavanje.

За реализацију ових програма планирано је 10.000.000,00 динара а утрошена су средства у укупном износу од 9.940.689,78 динара.

## 6. ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ НОВА ВАРОШ ЗА 2019. ГОДИНУ

Циљеви и задаци политике запошљавања на територији општине за 2019. годину су:

- успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености;
- подршка помоћи незапосленим лицима у активном тражењу посла;
- подстицање запошљавања младих;
- подстицај послодавцима да запошљавају незапослена лица;
- унапређење социјалног дијалога и јачање улоге социјалних партнера;
- подстицање запошљавања теже запошљивих категорија;
- борба против дискриминације посебно погођених група приликом запошљавања;
- отварање нових радних места и подстицање предузетништва и samozapošljavanja;
- промоција и организовање јавних радова;
- активан приступ Општине у области запошљавања;
- спровођење мера из ЛАПЗ и јачање улоге Локалног савета за запошљавање;
- учествовање у обукама намењеним члановима Локалног савета за запошљавање.

## 7. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ НОВА ВАРОШ ЗА 2019. ГОДИНУ

Средства за реализацију мера активне политике запошљавања планирана су Одлуком о буџету општине Нова Варош за 2019. годину.

Средства се преносе Националној служби за запошљавање на основу Одлуке о додели субвенције и закљученог уговора између корисника субвенције и Националне службе за запошљавање уколико за поједине мере није другачије прописано.

Реализацију програма мера активне политике запошљавања општине Нова Варош према ЛАПЗ за 2019. годину спроводи Национална служба за запошљавање – Филијала Пријепоље, испостава Нова Варош. Јавни позив за спровођење мера према ЛАПЗ за 2019. годину мора бити усаглашен са критеријумима и мерама Националног акционог плана запошљавања за 2019. годину, у мерама које се суфинансирају од стране ресорног Министарства.

Праћење реализације мера активне политике запошљавања општине Нова Варош за 2019. годину, врши Национална служба за запошљавање – Филијала Пријепоље, испостава Нова Варош.

Корисник средстава који не извршава утврђене обавезе, дужан је да одобрена средства врати увећана за износ законом утврђене камате, у року од 15 дана од дана пријема решења о повраћају средстава. Решење о повраћају средстава доноси Национална служба за запошљавање.

Изузетно, на предлог Националне службе за запошљавање Филијале Пријепоље, а по претходно прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање, Председник може донети одлуку да се кориснику средстава у целини или делимично изврши отпис потраживања у случају наступања смрти, теже болести или елементарних непогода (пожар, поплава, земљотрес и др).

Национална служба за запошљавање – Филијала Пријепоље и општина Нова Варош закључују Споразум о начину реализације мера активне политике запошљавања општине Нова Варош за 2019. годину.

Програми и мере активне политике запошљавања који ће се у циљу повећања запослености и смањења незапослености у 2019. години реализовати су:

1. Подршка samozapošljavanju
2. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих
3. Јавни радови
4. Програм стручне праксе
5. Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене
6. Обуке на захтев послодавца
7. Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом



## 7.1 Подршка самозапошљавању

Субвенција за службе за запошљавање намењена је незапосленим лицима која се воде на евиденцији Националне службе за запошљавање Филијала Пријепоље испостава Нова Варош.

Субвенција за самозапошљавање додељује се у једнократном износу ради оснивања радње, задруге, или другог облика прадузетништва као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у ЛАПЗ.

Субвенција за самозапошљавање додељује се незапосленом лицу у једнократном износу од 200.000,00 динара односно 220.000,00 у случају самозапошљавања вишкова запослених..

У случају самозапошљавања особа са ивалидитетом одобрава се субвенција у једнократном износу од 240.000,00 динара по кориснику.

У случају да два или више лице из категорије вишкова запослених удруже средства удруже ради оснивања привредног субјекта у складу са законом, уколико оснивачи заснивају у њему радни однос субвенција се одобрава у једнократном износу од 220.000,00 динара по кориснику.

Право на субвенцију може се остварити и удруживањем више незапослених, оснивањем привредног друштва ради самозапошљавања. Уколико се више незапослених удружи, у складу са законом, свако лице појединачно подноси захтев за самозапошљавање и остваривање права на субвенцију од 200.000,00 динара, 220.000,00 динара у случају самозапошљавања вишкова запослених, односно 240.000,00 динара у случају када су подносиоци захтева особе са инвалидитетом.

Незапослено лице које је остварило право на субвенцију за самозапошљавање у обавези је да обавља регистровану делатност најмање 12 месеци, почев од дана обављања делатности.

Приоритет код одобравања субвенције за самозапошљавање имају:

- 1) млади до 30 година старости,
- 2) вишкови запослених;
- 3) Роми;
- 4) особе са инвалидитетом;
- 5) жене;

Такође потребно је укључити и остала теже запошљива лица из посебно осетљивих категорија:

- рурално становништво,
- избегла и расељена лица,
- самохрани родитељи,
- супружници из породице у којој су оба супружника незапослена,
- родитељи деце са сметњама у развоју,
- дугорочно незапослени,
- радно способни корисници новчане социјалне помоћи,
- старији од 50 година,
- лица без квалификација и нискоквалификовани,
- жртве трговине људима;
- жртве породичног насиља.

Јавни позив незапосленим лицима са евиденције Националне службе за запошљавање, одлука о додели субвенције за samozapošljavanje на територији општине Нова Варош и други елементи биће уређени Споразумом између Националне службе за запошљавање - Филијала Пријеполје и Општине Нова Варош.

## **7.2 Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих**

Послодавци који припадају приватном сектору са седиштем на територији општине Нова Варош могу за запошљавање незапослених лица са евиденције НСЗ испостава Нова Варош из категорије теже запошљивих остварити субвенцију за запошљавање на новоотвореним радним местима.

Субвенције могу остварити и послодавци који припадају приватном сектору, са седиштем ван територије општине Нова Варош, за радна места отворена на територији општине Нова Варош.

Субвенција се може доделити за запошљавање незапослених лица из једне или више категорија теже запошљивих и то:

- млађи до 30 година старости – без квалификација / са ниским квалификацијама, млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама

- старији од 50 година који имају статус вишка запослених,
- вишкови запослених,
- Роми,
- дугорочно незапослени,
- жртве породичног насиља,
- особе са инвалидитетом,
- радно способни корисници новчане социјалне помоћи,

Такође потребно је укључити и остала теже запошљива лица из посебно осетљивих категорија:

- старији од 50 година,
- рурално становништво,
- избегла и расељена лица,
- самохрани родитељи,
- супружници из породице у којој су оба супружника незапослена
- родитељи деце са сметњама у развоју,
- радно способни корисници новчане социјалне помоћи,
- лица без квалификација и нискоквалификовани
- млади до 30 година који су имали/имају статус детета без родитељског старања, жртве трговине људима.

Уколико се на новоотвореним радним местима запошљавају особе са инвалидитетом субвенцију могу користити и послодавци из јавног сектора.

Висина субвенције износи **250.000,00** динара по кориснику. (Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2019. години је одређена степеном развијености јединица локалних самоуправа према месту запошљавања лица, а у складу са важећом уредбом Владе Републике Србије и то:

- 250.000,00 динара по лицу у четвртој групи јединица локалних самоуправа и девастираним подручјима)

Уколико се запошљавају особе са инвалидитетом, радноспособни корисници новчане социјалне помоћи, млади до 30 година млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама, висина субвенције се увећава за 20% тако да износи 300.000,00 динара по кориснику.

Право на доделу субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих послодавац може остварити под условом да:

- Поднесе уредно попуњен захтев са бизнис планом на прописаном обрасцу;
- Регистрован је најмање три месеца пре датума подношења захтева;
- Измирио је обавезе по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање, у последња три месеца која предходе месецу у коме је поднет захтев и има најмање једног запосленог (под запосленим лицем, у складу са законом, подразумева се свако лице пријављено на обавезно социјално осигурање, у последња три месеца која предходе месецу у коме је поднет захтев и има најмање једног запосленог;
- Последњих шест месеци није био дуже од 30 дана непрекидно евидентиран у регистру дужника принудне наплате НБС;
- испунио је раније уговорне обавезе и измирио сва дуговања према Националној служби, осим за обавезе чија је реализација у току, уколико исте редовно измирује;
- не запошљава лица која су у периоду од три месеца пре подношења захтева за доделу субвенције била у радном односу код тог послодавца, односно код послодавца који је оснивач или повезано лице са послодавцем подносиоцем захтева.

Право на субвенцију за отварање нових радних места не могу остварити:

- државни органи, организације и други директни и индиректни корисници буџетских средстава и удружења грађана;
- подносиоци захтева који су користили субвенцију по јавном позиву за иста лица у току предходне 3 године, рачунајући од дана одобравања средстава;
- подносиоци захтева који обављају делатност у области експлоатације угља, трговине, такси превоз, мењачнице и игре на срећу.

Послодавац коме се не одобри субвенција за отварање нових радних места не може поново поднети захтев по истом јавном позиву.

Послодавац који је остварио право на субвенцију дужан је да закључи уговор о раду са незапосленим лицем на неодређено време са пуним радним временом.

Број новозапослених за које се тражи субвенција у односу на број запослених може да буде највише 1:5.

Јавни позив за отварање нових радних места, одлука о избору послодавца којима се одобравају средства за запошљавање незапослених лица, уговор између даваоца средстава и корисника средстава и други елементи у складу са условима јавног позива, биће утврђени Споразумом који ће закључити Национална служба за запошљавање Филијала Пријепоље и општина Нова Варош.

### 7.3 Јавни радови

Јавни радови су мера активне политике запошљавања која се организује у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе раду очувања и унапређења радних способности незапослених као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

У меру јавни радови могу се укључити незапослена лица из свих категорија теже запошљивих у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада утврђеним у ЛАПЗ.

Цена по лицу за јавни рад у максималном трајању од 4 месеца, са обуком, износи 150.000,00 динара.

Јавни радови се организују у областима:

- социјалне заштите, хуманитарних делатности;
- одржавања и обнављања јавне инфраструктуре;
- одржавања и заштите животне средине и природе;

Јавни радови се могу организовати и за област културе на којима се искључиво ангажују особе са инвалидитетом.

У јавне радове могу се укључити лица из свих категорија теже запошљивих лица. У програм јавних радова радно се ангажује најмање 5 незапослених. За особе са инвалидитетом јавни радови се могу организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, и у свим делатностима, укључујући

и област културе. На јавним радовима се ангажује најмање 3 незапослене особе са инвалидитетом.

Право учешћа у поступку спровођења јавних радова имају: органи јединице локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења грађана.

Средства намењена за спровођење јавних радова користе се за:

1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада);

2) накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу (највише до 2.000 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);

3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје потврда о стеченим компетенцијама.

Одобрена средства су наменска и могу да се користе искључиво за спровођење јавних радова.

Послодавац - извођач јавног рада у обавези је да закључи са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом.

**Ова мера се планира спровести уз суфинансирање НСЗ. У буџету за 2019.годину, Општина Нова Варош је планирала 4.000.000,00 динара.**

Јавни позив за организовање јавних радова од интереса за општину Нова Варош, одлука о одобравању спровођења јавних радова од интереса за општину Нова Варош и други елементи биће утврђени Споразумом између Општине Нова Варош и Националне службе за запошљавање Филијала Пријепоље.

## 7.4 Програм стручне праксе

Програм стручне праксе подразумева стицање практичних знања и вештина за самосталан рад у струци за које је стечено одговарајуће образовање-квалификација ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита када је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци.

Програм је намењен незапосленим лицима без обзира на године старости који су на евиденцији Националне службе Филијала Пријеполје - Испостава Нова Варош, без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа.

Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише 30% укупно планираних у овај програм може ангажовати у јавном сектору и то искључиво из области здравства, образовања, социјалне заштите и правосуђа.

У реализацији мера и програма активне политике запошљавања, а у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада, који се финансирају у целости из буџета Општине Нова Варош, могу се укључити послодавци из јавног сектора без ограничења сектора, као и лица из свих категорија запошљивих и без обзира на године старости.

Трајање програма утврђено је законом односно правилником а најдуже до 12 месеци.

Финансирање програма стручне праксе трајаће најдуже 12 месеци.

1. ангажованим лицима на име новчане помоћи и трошкова превоза исплаћује средства у укупном месечном износу од:

- 16.000,00 динара за лица са средњим образовањем
- 18.000,00 динара за лица са вишим или високим трогодишњим образовањем
- 20.000,00 динара за лица са најмање четворогодишњим високим образовањем;

2. врши обрачун и уплату доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести, у складу са законом.

Јавни позив за реализацију програма стручна пракса, одлуку о одобравању средстава, уговор између даваоца средстава и корисника средстава и други елементи

у складу са условима јавног позива, биће утврђени Споразумом између Националне службе за запошљавање - Филијала Пријепоље и Општине Нова Варош.

### **7.5 Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене**

У програм стицања практичних знања за неквалификована лица вишкове запослених и дугорочно незапослене могу се укључивати неквалификована лица, лица из категорије вишкова запослених и лица која се налазе на евиденцији незапослених Националне службе за запошљавање дуже од 18 месеци. Право учешћа у реализацији програма стицања практичних знања може да оствари послодавац који припада приватном сектору (удео приватног капитала у власничкој структури 100%). Програм стицања практичних знања подразумева процес учења у циљу стицања практичних знања и вештина за рад на конкретним пословима у трајању од 3 месеца, а реализује се кроз:

1. заснивање радног односа на одређено време (послодавац остварује право на накнаду трошкова зараде за укључено лице у трајању од 3 месеца, у ком случају послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још 3 месеца након завршетка програма (укупно 6 месеци));
2. заснивање радног односа на неодређено време (на почетку програма или до истека трећег месеца, односно завршетка програма - послодавац остварује право на накнаду трошкова зараде за укључено лице у трајању од 3 месеца и има право на накнаду трошкова зараде за још 3 месеца, односно у укупном трајању од 6 месеци, у којим случајевима послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још најмање 6 месеци након истека периода финансирања (укупно 12 месеци)).

Послодавцу који је засновао радни однос са незапосленим за време стицања знања и вештина за рад, Национална служба рефундира на месечном нивоу нето зараду лица у износу од 28.000,00 динара (за пун фонд радних часова) и припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, у трајању од 3 или 6



месеци. Цена по лицу за реализацију програма од 3 месеца износи 133.700,00 динара, док је цена по лицу за реализацију програма од 6 месеци 267.400,00 динара.

Јавни позив за реализацију програма стицања практичних знања, одлуку о одобравању средстава, уговор између даваоца средстава и корисника средстава и други елементи у складу са условима јавног позива, биће утврђени Споразумом између Националне службе за запошљавање - Филијала Пријепоље и Општине Нова Варош.

### **7.6 Обуке на захтев послодавца**

У програм обуке на захтев послодавца могу се укључити незапослена лица из категорије теже запошљивих у складу са НАПЗ, а у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада утврђеним у ЛАПЗ. Право учешћа у реализацији програма обуке на захтев послодавца може остварити послодавац који припада приватном сектору (удео приватног капитала у власничкој структури 100%) или да је предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом које послује са већинским државним капиталом. Програм обуке на захтев послодавца подразумева:

- реализацију обуке у трајању од 160 до 480 часова (у зависности од врсте, сложености послова и других елемената од значаја за трајање обуке), у складу са стандардима нивоа обука, или
- реализацију обуке у трајању мањем од 160 часова, када је то прописано посебним законом или правилником, или
- реализацију обуке за особе са инвалидитетом у складу са програмом обуке за коју је издато одобрење за спровођење мера и активности професионалне рехабилитације министарства надлежног за послове запошљавања и
- заснивање радног односа са лицима која су са успехом завршила обуку.

За реализацију обуке Национална служба за запошљавање :

1. Послодавцу на сонову захтева може да исплати:
  - Средства на име учешћа у финансирању трошкова обуке, зависно од дужине трајања теоријско-практичне обуке, а највише до 120.000,00 динара по полазнику;
2. Незапосленом полазнику исплаћује:
  - Месечну новчану помоћ у висини од 16.000,00 динара за пун фонд часова,
  - Средства за трошкове превоза
3. незапосленом полазнику-особи са инвалидитетом исплаћује:
  - Месечну новчану помоћ у висини 20% минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду, за пун фонд часова, ако се обука изводи у трајању од најмање 100 часова и ако особа са инвалидитетом није корисник новчане накнаде за случај незапослености, у складу са Законом,

Средства за трошкове превоза, и за пратиоца ако је потребан, у висини неопорезивог износа, у складу са Законом

Стицање додатних знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту, на захтев послодавца који припада приватном сектору, као и предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која послују са већинским државним капиталом, уколико на евиденцији незапослених НСЗ нема лица са потребним знањима и вештинама. Обавеза послодавца је да заснује радни однос на неодређено време са лицем које заврши обуку.

Елементи који се тичу обуке на захтев послодавца биће утврђени Споразумом између Општине Нова Варош и Националне службе за запошљавање Филијала Пријепоље.

#### **7.7 Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом**

- a) Субвенција зараде за особе са инвалидитетом без радног искуства

Послодавац који на неодређено време запосли особу са инвалидитетом без радног искуства, има право на субвенцију зараде за ту особу у трајању од 12 месеци. Субвенција зараде одобрава се у висини до 75% укупних трошкова зараде са припадајућим доприносима за обавезно социјално осигурање, али не више од износа минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду.

б) Подршка особама са инвалидитетом које се запошљавају под посебним условима уз:

- прилагођавање радног места рефундацијом послодавцу примерених трошкова прилагођавања радног места

- пружање стручне подршке новозапосленој особи са инвалидитетом рефундацијом послодавцу трошкова зараде за лице које је ангажовано на пружању стручне помоћи.

## 8. КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА

Теже запошљиви незапослени јесте незапослени који због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне и професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада или других објективних околности теже налази запослење. У 2019. години теже запошљива лица, која ће имати приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања су: млади до 30 година живота, вишкови запослених, старији од 50 година живота, лица без квалификација и нискоквалификовани, особе са инвалидитетом, Роми, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, дугорочно незапослена лица, млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца, млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања, жртве трговине људима и жртве породичног насиља.

У програме и мере активне политике потребно је укључити и остала теже запошљива лица из посебно осетљивих категорија као што су: жене, рурално становништво, корисници новчане социјалне помоћи, избегла и расељена лица, повратници према споразуму о реадмисији, самохрани родитељи, супружници у којој су оба супружника незапослена, родитељи деце са сметњама у развоју.

## 9.НОСИОЦИ ПОСЛОВА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ЛАПЗ-а

Мере активне политике запошљавања и друге планиране програме и активности за подстицај запошљавања, у складу са утврђеним надлежностима спроводи Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, НСЗ – Филијала Пријеполје, Општина Нова Варош, као и други органи, институције и социјални партнери.

## 10.СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА

За реализацију мера активне политике запошљавања из ЛАПЗ, средства су планирана Одлуком о буџету општине Нова Варош за 2019. годину у укупном износу од **8.500.000,00** динара.

Одредбом члана 60. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, утврђено је да локална самоуправа може да поднесе захтев за средства ресорном Министарству. Обзиром да су потребе за спровођење мера активне политике запошљавања на територији Општине много веће и да је ове године у буџету Општине издвојено **6.000.000,00** динара а имајући у виду наше досадашње резултате у области запошљавања, општина ће затражити додатна средства од Министарства у складу са законом.

Из анализе тржишта рада произилази, да мере новог запошљавања путем давања субвенција за отварање нових радних места, као и јавни радови, треба да утичу да се смањи број незапослених.

Потребе општине за јавним радовима су много веће од издвојених средстава и на досадашње јавне конкурсе за организовање јавних радова од интереса за Општину пристизало је већи број квалитетних пројеката чијом реализацијом би се запослило већи број лица из теже запошљивих категорија.

У реализацији мера и програма активне политике запошљавања, а у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада, који се финансирају у целости из буџета Општине Нова Варош могу се уључити лица из свих категорија теже запошљивих и без обзира на године старости.

Општина Нова Варош ће поднети захтев надлежном министарству за послове запошљавања за учешће у финансирању програма и мера активне политике

запошљавања а у складу са Националним акционим планом запошљавања за 2019. годину.

Локална самоуправа може организовати програме и мере активне политике запошљавања за која ће издвојити сопствена средства, а у којима ће НСЗ бити техничка и стручна подршка.

Овај Локални акциони план запошљавања за 2019. годину, објавити у "Службеном листу општине Нова Варош".

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ НОВА ВАРОШ**

Број:06-111/6/2018-02 од 24.12.2018. године

**ПРЕДСЕДНИК**

Скупштине општине

**Никола Јелић**

